天津港保税区管理委员会关于修订《天津港

保税区危险化学品事故应急

预案》的通知

各有关单位：

现将修订的《天津港保税区危险化学品事故应急预案》印发给你们，望遵照执行。

2024年4月28日

# （此件主动公开）

天津港保税区危险化学品事故应急预案

1 总则

**1.1编制目的**

为加强天津港保税区（以下简称保税区）危险化学品事故应急管理工作，规范危化品事故应急救援程序，明确各相关职能部门应急管理和应急救援的职责，实现迅速、有序、高效地进行应急处置，最大限度降低和减少危险化学品事故对人民生命健康和财产损失，维护社会的安全稳定，制订本应急预案。

**1.2编制依据**

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《天津市安全生产条例》《危险化学品重大危险源辨识》《生产安全事故应急演练基本规范》《生产安全事故应急演练评估规范》《天津市危险化学品事故应急预案》《天津市滨海新区危险化学品事故应急预案》《天津港保税区突发事件总体应急预案》《天津港保税区法定机构新一轮聘期管理实施方案》《关于临港新材料产业园通过天津市化工园区认定的通知》等相关法律法规和规章要求，编制本预案。

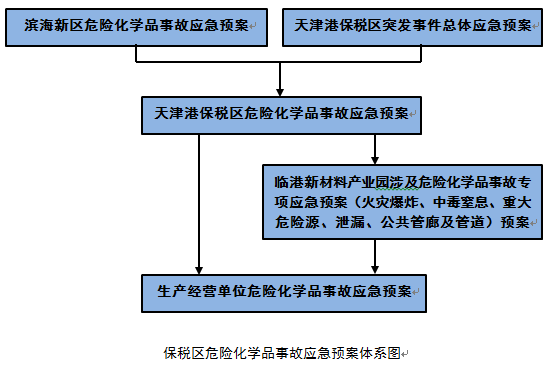
**1.3适用范围**

本预案是保税区应对危险化学品事故的专项应急预案，适用于保税区辖区范围内的生产经营活动中发生的超出生产经营单位自身应急处置能力，需由保税区在上级应急指挥部指挥下参加处置的涉及危险化学品生产、经营、运输、使用、储存、装卸和废弃处置、实验和销毁等环节的事故灾害。

本预案对各成员单位制定的危险化学品应急预案或保障预案具有指导作用。

**1.4应急预案体系**

保税区危险化学品事故应急预案体系由《滨海新区危险化学品事故应急预案》《天津港保税区突发事件总体应急预案》《天津港保税区危险化学品事故应急预案》、临港新材料产业园涉及危险化学品事故专项应急预案（火灾爆炸、中毒窒息、重大危险源、泄漏、公共管廊及管道）以及生产经营单位的危险化学品事故应急预案等组成。



**1.5应急工作原则**

（1）以人为本，安全第一。危险化学品事故应急救援工作要始终把保障人民群众的生命安全和身体健康放在首位，切实加强应急救援人员的安全防护，最大限度地预防和减少危险化学品事故造成的人员伤亡及财产损失。

（2）反应灵敏、上下联动。建立健全以专业救援队伍为骨干、企业为先期应急救援力量、以社会力量为辅助的应急救援力量体系，健全完善各种应急救援力量快速反应、协调联动机制，高效处置危险化学品事故。在上级政府部门和保税区的统一领导下，保税区各有关职能部门、专业救援队伍和企业按照各自职责和权限，建立健全上下应急联动机制，提升保税区应急保障能力和水平。

（3）依法依规，科学施救。严格按照法律、法规、预案等要求组织开展应急救援工作，不断提高应急救援能力。充分发挥安全生产应急救援专家的技术支持作用，合理利用救援技术和装备，实现科学施救。

（4）预防为主，平战结合。坚持事故应急与预防相结合。以“安全第一、预防为主、综合治理”的方针为指导，坚持事故预防与应急救援相结合。规范预防、预警工作程序，做好危险源监控、应急培训、物资储备、队伍建设和预案演练等工作，做到常备不懈。充分发挥专业危险化学品应急救援队伍在事故处置中的作用。

**1.6事故分级**

根据事故的性质、危害程度、涉及范围，将危险化学品事故划分为四级：一级（特别重大）、二级（重大）、三级（较大）和四级（一般）。

1.6.1一级（特别重大）危险化学品事故

（1）造成或可能造成30人以上死亡（含失踪）的事故；

（2）造成100人以上重伤（含急性工业中毒）的事故；

（3）需要紧急转移安置10万人以上的事故；

（4）造成直接经济损失1亿元以上或特别重大社会影响的事故。

1.6.2二级（重大）危险化学品事故

（1）造成或可能造成10人以上30人以下死亡（含失踪）的事故；

（2）造成50人以上100人以下重伤（含急性工业中毒）的事故；

（3）需要紧急转移安置1万以上10万人以下的事故；

（4）造成直接经济损失5000万元以上1亿元以下或重大社会影响的事故。

1.6.3三级（较大）危险化学品事故

（1）造成或可能造成3人以上10人以下死亡（含失踪）的事故；

（2）造成10人以上50人以下重伤（含急性工业中毒）的事故；

（3）需要紧急转移安置1000人以上1万人以下的事故；

（4）造成直接经济损失较大或较大社会影响的事故。

1.6.4四级（一般）危险化学品事故

（1）造成或可能造成3人以下死亡（含失踪）的事故；

（2）造成10人以下重伤（含急性工业中毒）的事故；

（3）需要紧急转移安置1000人以下的事故；

（4）造成一定的经济损失或社会影响的事故。

本预案所称“以上”含本数，“以下”不含本数。

2 应急组织机构及职责

**2.1应急组织机构**

保税区危险化学品事故应急管理组织机构由危险化学品事故专项应急指挥部（以下简称“专项应急指挥部”）、专项应急指挥部办公室（以下简称“专项应急办”）、现场指挥部、专业应急救援队伍、应急救援小组、专家组、企业应急救援队伍和社会力量等组成。

专项应急指挥部总指挥由管委会主任担任，常务副总指挥由分管应急管理工作副主任担任，副总指挥由管委会其他副主任担任。成员单位包括应急局、管委会办公室、党建部、发改局、工信局、商务局、财政局、人社局、规建局、城环局、社发局、市场监管局、群团部、口岸局、新材料局（参与临港新材料产业园危化品事故处置）、海港管理局、物流区管理局、保税区消防救援支队、交警保税区大队、交警空港大队、交警新港路大队、环河北路派出所、航空路派出所、京门大道派出所、临港派出所、东沽派出所、高沙岭派出所、东环路派出所和天保控股有限公司、临港投资控股有限公司、其他有关部门和单位（根据应急需要临时增加）。

专项应急办设在应急局，办公室主任由应急局局长担任，承担专项应急指挥部日常管理工作。根据事故类型和现场人员情况成立现场指挥部，成员由相关单位负责人员组成。现场指挥部根据专项应急指挥部的授权，统一指挥和协调现场应急处置工作。

**2.2应急组织机构职责**

2.2.1专项应急指挥部职责

贯彻落实国家和天津市、滨海新区关于应急管理工作的方针政策、决策部署，研究制定保税区应对危险化学品事故政策措施和指导意见；组织开展保税区危险化学品事故先期应急处置工作，配合天津市、滨海新区应急指挥部开展保税区内发生的一般及以上级别危险化学品事故应急处置工作。

2.2.2专项应急办职责

1.负责专项应急指挥部日常工作，起草专项应急指挥部有关文件，组织落实专项应急指挥部各项工作部署。

2.负责危险化学品事故应急信息收集及上报。

3.协调、指导成员单位开展相关应急处置工作。

4.负责组织调度相关部门落实保税区及专项应急指挥部的工作要求，切实做好协调处置工作；及时向新区报告事故处置和应急救援进展情况。

5.承办专项应急指挥部交办的其他工作。

2.2.3现场指挥部职责

危险化学品事故发生后，专项应急指挥部根据事故发展态势需要，成立现场指挥部，现场总指挥由党委、管委会指定，统一指挥调度现场应急救援力量、应急物资，开展先期处置工作。当上级政府部门现场指挥部成立后，保税区移交现场应急指挥权，配合上级政府部门组织开展应急救援工作，并负责向上级政府部门报告事故先期处置情况，同时做好服务和后勤保障等工作。事故发生单位负责人员、保税区各成员单位按照应急工作职责，参与相关应急处置工作，并及时向专项应急办汇报工作进展情况。

2.2.4应急救援小组

应急救援小组组成如下表：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 应急救援小组  名称 | 牵头部门/  单位 | 成员单位  （配合部门） |
|  | 应急救援组 | 应急局 | 保税区消防救援支队、管委会办公室、社发局、市场监管局、城环局、规建局、新材料局（参与临港新材料产业园危化品事故）、发改局、工信局、口岸局、事故发生单位 |
|  | 医疗救护组 | 社发局 | 群团部、联系协调新区急救中心及相关专业医疗机构 |
|  | 治安保障组 | 管委会办公室 | 环河北路派出所、航空路派出所、京门大道派出所、临港派出所、东沽派出所、高沙岭派出所、东环路派出所、事故发生单位及周边相关单位 |
|  | 物资保障组 | 应急局 | 发改局、工信局、商务局、财政局、规建局、市场监管局、城环局、社发局、天保控股有限公司、临港投资控股有限公司 |
|  | 环境监测组 | 城环局 | 事故发生单位 |
|  | 交通运输组 | 规建局 | 交警保税区大队、交警空港大队、交警新港路大队、天保控股有限公司、临港投资控股有限公司 |
|  | 信息发布组 | 党建部 | 应急局、社发局、新材料局（参与临港新材料产业园危化品事故）、负有安全监管职责相关部门 |

2.2.4.1应急救援组职责

牵头部门：应急局

成员单位：保税区消防救援支队、管委会办公室、社发局、市场监管局、城环局、规建局、新材料局（参与临港新材料产业园危化品事故处置）、发改局、工信局、口岸局、事故发生单位

职责：

（1）负责提出危化品事故现场应急抢险方案和安全措施。

（2）负责现场受伤、受困人员的搜救。

（3）负责事故现场灭火、堵漏、破拆等抢险作业，控制险情。

（4）负责事故现场的洗消工作。

2.2.4.2医疗救护组职责

牵头部门：社发局

成员单位：群团部、联系协调新区急救中心及相关专业医疗机构

职责：

（1）组织有关人员对事故现场受伤人员进行救助，协调联系新区急救分中心转运伤者到附近医院进行治疗。

（2）在专业救助人员到达现场后，协助对现场受伤人员进行紧急救助。

（3）及时向现场指挥部通报伤员医疗救治情况，协助统计伤亡人数。

2.2.4.3治安保障组职责

牵头部门：管委会办公室

成员单位：环河北路派出所、航空路派出所、京门大道派出所、临港派出所、东沽派出所、高沙岭派出所、东环路派出所、事故发生单位及周边相关单位。

职责：

（1）根据现场指挥部发布的警报和防护措施，指导相关区域的人员实施疏散及重要物资转移等工作。

（2）负责事故现场的警戒和治安管理，维持现场秩序，在人员疏散区进行治安巡逻。

（3）对重要目标实施保护，维护社会治安。

（4）统计事故中受伤及失踪人员情况。

2.2.4.4物资保障组职责

牵头部门：应急局

成员单位：发改局、工信局、商务局、财政局、规建局、市场监管局、城环局、社发局、天保控股有限公司、临港投资控股有限公司

职责：

（1）负责组织应急抢险器材和物资的供应，并组织车辆运输。

（2）负责调集应急所需危险化学品运输车辆、特种工程机械和特种工程车辆。

（3）负责组织公用设施的排险和抢修。

（4）负责应急所需燃气、供水、电力、热力及路灯、路桥、排水等公用的保障工作。

（5）负责应急救援所需的通讯、交通、食宿、医药、防护用品等后勤保障工作。

2.2.4.5环境监测组职责

牵头部门：城环局

成员单位：事故发生单位

职责：

（1）负责对事件影响区域的大气、水、土壤等环境质量监测。

（2）对引发的环境污染开展现场监测。

（3）负责对事故可能引发的环境污染进行评估，提出污染控制建议，协助核实污染损害情况。

2.2.4.6交通运输组职责

牵头部门：规建局

成员单位：交警保税区大队、交警空港大队、交警新港路大队、天保控股有限公司、临港投资控股有限公司

职责：

（1）负责组织、协调和指挥辖区内道路运输保障应急任务。

（2）负责组织应急抢险器材和物资的运输。

（3）负责调集应急所需危险化学品运输车辆、特种工程机械和特种工程车辆等，保障车辆调配。

（4）负责车辆的指挥疏通，对危害区域外围的交通路口实施定向、定时封锁，禁止无关车辆进入危险区域，及时疏导交通阻塞，保障救援道路的畅通。

（5）负责协调解决道路运输保障应急任务中出现的各种问题，保障道路运输任务畅通。

2.2.4.7信息发布组职责

牵头部门：党建部

成员单位：应急局、社发局、新材料局（参与临港新材料产业园危化品事故）、负有安全监管职责相关部门

职责：

（1）负责媒体接待。

（2）负责协助上级政府部门实施危化品事故现场采访管理和新闻发布工作。

（3）负责新闻稿、公告、信息发布材料和上报材料的起草、修审工作。

（4）根据专项应急指挥部指令，组织对外发布信息。

2.2.5应急处置专家职责

牵头部门：应急局

成员单位：市场监管局、城环局、规建局、发改局、工信局、口岸局、天保控股有限公司、临港投资控股有限公司、专家成员

职责：

负责组织相关部门及有关专家组成应急专家组，负责协助现场指挥部判断事故危害发展的趋势、程度，分析事故原因，提出应急救援措施和建议，为现场指挥部的决策提供依据和方案。

2.2.6综合应急救援队伍职责

牵头单位：保税区消防救援支队

成员单位：临港大队、中环西路消防救援站、西九道消防救援站、天保大道消防救援站、东七道消防救援站、临港消防救援站

职责：负责事故危害区域的侦察、救生、控险、排险、灭火、洗消，尽快控制并消除事故，营救受伤、受困人员。

2.2.7辅助救援力量

牵头部门：群团部

成员单位：红十字会、志愿者队伍

职责：

协助各委办局开展日常应急救护、信息收集、防灾避险知识普及等宣传教育工作，遇灾时组织人员自救互救，辅助专业救援队伍开展应急救援行动。

2.2.8生产经营单位职责

组长：生产经营单位主要负责人

成员：生产经营单位应急救援队伍成员

职责：

生产经营单位的危险化学品事故应急处置工作由该单位主要负责人负责组织实施，准备工作由分管领导、生产、安全部门或指定的部门负责落实。

（1）落实企业安全生产主体责任，制定各项安全生产管理制度，确定事故应急组织体系及职责，编制危化品事故应急预案，并报保税区负有安全生产监督管理职责的部门备案。

（2）建立本单位危化品事故应急救援队伍，配备必要的防护、救援器材和设备，定期进行检查和维护保养，并指定专人管理。

（3）对职工进行危化品事故应急救援知识培训，定期组织应急演练。

（4）确定本单位的应急指挥人员，负责启动预案，组织应急抢险。根据事故危害情况和事态发展趋势，做出扩大应急决定，并将事故相关信息立即报告应急局、消防、公安、城环局、市场局等相关部门。

当相邻单位发生火灾、爆炸、危险化学品泄漏等生产安全事故时，做好相应的应急准备，接受政府的指令和调动。

（5）事故发生时，组织本单位职工做好疏散撤离工作，并协助做好厂区周围群众的防护和撤离工作。

（6）保税区现场指挥部成立后，单位负责人接受保税区现场指挥部统一指挥。

（7）负责保护事故现场及相关证据，事故应急救援结束后配合有关部门及时查清事故原因及受损情况。

3 预警及信息报告

**3.1预警**

3.1.1预警发布

按照危险化学品事故紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，预警级别由高到低划分为一级、二级、三级和四级，依次采用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

蓝色预警信息由新区人民政府负责发布，并将相关情况上报市人民政府；需发布黄色、橙色、红色预警信息，经研判由新区指挥部上报市指挥部，由市指挥部按规定程序发布，并根据事态发展，发布单位可实时调整预警级别并重新报告、发布有关预警信息。

保税区收到预警信息后，立即通过电话、传真、网络等方式转发区内相关成员单位、预警区域和危险化学品单位。

3.1.2预警响应

（1）蓝色预警响应：上级发布涉及保税区的蓝色预警后，保税区相关成员单位、预警区域、危险化学品单位做好应急救援准备，执行24小时值班值守；加强事态发展情况的监测、预报，及时掌握事态发展态势以及可能的影响范围和强度；组织专家和技术人员对事态进行分析评估，提出风险管控措施；组织应急救援队伍、应急救援物资装备，随时做好救援准备。

（2）黄色、橙色、红色预警响应：在上述措施基础上，由新区指挥部上报市指挥部后，按照《天津市危险化学品事故应急预案》相关规定执行，保税区按照预警响应要求配合做好相关工作。

保税区范围内自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全方面的突发事件可能引发危险化学品事故的信息，由保税区专项应急指挥部及时通报新区指挥部办公室。上级政府启动应急响应后，保税区在上级应急指挥机构的统一指挥下，做好危险化学品事故应对工作。

3.1.3预警调整和解除

预警信息实行动态管理。当事故扩大或可能发生的事故级别预测会升级，预计现场应急救援力量无法有效消除事故险情时，发布单位应及时上报和调整预警级别并重新发布。

根据事态进展，研判危险化学品事故不可能发生或危险已经解除时，立即宣布解除警报，终止预警期，解除已采取的有关措施。蓝色预警信息由发布预警信息的新区人民政府宣布解除；黄色、橙色、红色预警信息须上报市指挥部报请市政府批准宣布解除。

**3.2信息接报**

3.2.1信息接报

1.危险化学品事故发生单位、获悉事故信息的单位或个人，应立即拨打消防119、公安110、医疗急救120请求专业救援，同时直接拨打辖区内负有危险化学品安全监管职责各部门应急电话，专项应急办危险化学品事故值班电话（24小时应急值守电话：022-66619000）。

2.对于可能造成重大事故的信息，各单位和人员在按流程报送信息的同时，保税区主要领导可直接向区委、区政府有关领导报告。首报要在20分钟内电话报告，40分钟内书面报送。对于要求核报的信息，要迅速核实，电话反馈时间不得超过20分钟，要求报送书面信息的，反馈时间不得超过40分钟。

3.各危险化学品生产经营单位和保税区各职能部门的应急电话要保证24小时畅通，有关人员保证能够随时取得联系并快速到位。同时，要按照本单位、本部门的应急工作职责，尽快展开应急救援工作。

4.信息报告

报告内容一般应包括以下内容：

A 事故发生单位概况。

B 事故发生的时间，地点以及事故现场情况。

C 信息来源。

D 事故的简要经过。

E 主要危害物质及危险源。

F 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明人数）。初步估计的直接经济损失。

G 事故波及范围和发展趋势。

H 已经采取的措施。

I 事故报告单位、报告时间等。

在应急处置过程中，要及时续报救援工作的进展情况。

3.2.2信息处置与研判

1.专项应急办接到事故报告后，立即向专项应急指挥部报告。

2.专项应急指挥部根据事故的性质、严重程度、影响范围和可控性，对事故进行研判，作出应急准备或应急响应启动的决策。

3.专项应急指挥部成员单位接到应急准备或应急响应启动的指令后，立即安排应急人员迅速做好应急准备或开展应急处置。

4 分级响应及应急启动

**4.1分级响应**

根据危险化学品事故初判危害程度、影响范围及《天津市危险化学品事故应急预案》《滨海新区危险化学品事故应急预案》规定，一般危险化学品事故由新区层面响应，较大及以上危险化学品事故由市级层面响应。

上级政府启动应急响应后，保税区在上级应急指挥机构的统一指挥下，做好危险化学品事故应对工作。

**4.2响应启动**

专项应急指挥部总指挥下达应急响应指令，组织应急力量进行先期处置，各应急救援小组根据职责进行现场处置，同时报请滨海新区或滨海新区专项应急指挥部启动应急响应，待滨海新区或上级政府应急处置人员到达后，立即移交应急指挥权，并汇报事故情况、进展、风险以及影响控制事态的关键因素等问题，服从上级政府的应急指挥。

**4.3先期处置**

生产经营单位发生事故后，应第一时间启动本单位应急预案，开展应急处置工作，拨打“120”或“119”报警电话，同时单位主要负责人按上报时限将事故情况报告专项应急办。

专项应急指挥部根据危险化学品事故现场实际情况，立即组织现场应急处置工作，各应急救援小组立即赶赴事故现场进行危险化学品事故处置。专项应急指挥部总指挥、副总指挥未到达事故现场前，现场危险化学品事故处置部门的主要负责人承担现场临时应急指挥职责。

**4.4处置措施**

（1）根据危险化学品特性及事故类别，科学合理制订事故应急救援方案，组织专（兼）职应急救援队伍进行救援。根据事故现场情况变化、救援需要和工作进展情况，及时修订救援方案。如上级政府指挥部设立现场指挥部，保税区先期设立的现场应急指挥机构应纳入现场指挥部，主动对接、汇报工作，服从统一领导，并做好相关保障工作。

（2）到达现场的应急队伍、装备、专家和物资等，及时向现场指挥部报到，登记并留存联系方式，在现场指挥部的统一协调指挥下进行救援处置，相关领导或人员发生变更，及时向现场指挥部报告。

（3）组织营救受灾和被困人员，疏散、撤离并妥善安置受威胁人员；采取迅速控制危险源、标明危险区域、封锁危险场所、划定警戒区、实行交通管制等控制措施。

（4）开展事故发生地及可能影响区域的大气、水、土壤等环境质量监测；开展饮用水污染情况及水质监测。

（5）开通应急通道，优先安排、调度、放行抢险救援力量、受危害人员及救援物资等。

（6）开展危化品事故伤员的现场医疗救治、转运、院内救治和现场卫生防疫等工作；做好医疗废物、放射性物品安全处置管理工作；及时向现场指挥部通报伤员医疗救治情况。

（7）定时总结调度，书面汇总上报现场处置情况。

**4.5应急结束**

现场应急处置工作基本结束，事故危害或威胁被控制、消除，应急处置工作即告结束。按照“谁决定响应，谁决定结束”原则，宣布应急处置工作结束。专项应急办及时将解除应急状态的信息通报有关成员单位。

5 信息公开

信息发布遵循“归口管理、政府发布、区别情况、分层报道、讲究方式、注重效果”的原则，按照国家政务公开相关规定，充分尊重公民的知情权。信息发布组对事故相关新闻信息进行综合、分析并统一上报上级宣传主管部门，严格按照相关要求组织媒体报道。

6 后期处置

**6.1善后工作**

应急结束宣布后，在专项应急指挥部的统一领导下，保税区有关部门和事发单位负责善后处置工作，及时制订恢复重建计划和善后处理措施，并组织实施，主要内容包括：人员安置与补偿、抚慰抚恤、社会救助、卫生防疫、保险理赔、废弃物处置、环境恢复等工作。

**6.2总结与评估**

1.一般危险化学品事故的总结评估工作，由新区政府组织开展，保税区有关部门做好配合工作。

2.较大及以上级别危险化学品事故的总结评估工作，由市政府组织开展，保税区有关部门做好配合工作。

**6.3事故调查**

1.一般危险化学品事故的调查工作，由保税区授权相关部门成立事故调查组，对事故进行调查，形成调查报告，并按规定时限上报保税区。

2.较大及以上级别危险化学品事故的调查工作，由上级政府部门组织开展，保税区有关部门做好配合工作。

7 保障措施

保税区各有关部门要按照职责分工和相关预案做好危险化学品事故的应对工作，同时根据本预案切实做好应对危险化学品事故的人力、物力、财力、交通运输、医疗卫生及通信保障等工作，保证应急救援、事故调查、现场恢复和善后等工作的顺利进行。

**7.1通信与信息保障**

1.各通信运营部门应依法保障应急信息在任何情况下优先畅通，保障气象、水文、汛情、灾情、危险化学品事故信息的及时传递。

2.在专项应急办的组织下，各部门、各单位、各应急人员要保持通讯联系畅通，应急电话24小时保持畅通。事故现场通过固定电话、移动电话、对讲机等通讯手段，保持通讯畅通。事故应急救援的职能部门、值班电话应向社会公布。

3.辖区内各企事业单位应建立通讯信息制度，编制本单位应急通讯录，完善应急通讯系统，确保应急通讯畅通，并明确和公布应急电话。

4.专项应急办负责专项应急指挥部相关部门、辖区内企业以及新区应急办、有关部门信息的收集和整理，建立完整的应急通讯录。

**7.2应急队伍保障**

综合消防救援队伍是保税区危险化学品事故应急救援的主要力量。生产经营单位应急救援队伍是区内危险化学品事故应急救援的重要补充力量。社会应急力量（如红十字会、志愿者队伍、居委会等团体）是危化品事故应急救援的辅助力量。

大型危险化学品企业要建立企业专职应急救援队伍，按照有关规定配备人员、装备，开展培训、演练，并积极参与社会应急救援；不具备建立专职队伍的中小企业，要建立兼职队伍，配备必要的装备和器材，同时应当与周边其他专职应急救援队签订互助合作协议。

社会应急力量（红十字会、志愿者队伍、居委会等团体）是危化品事故应急救援的辅助力量，主要承担日常应急救护、信息收集、防灾避险知识普及等工作，遇灾时组织灾民自救互救，辅助专业救援队伍开展应急救援行动。

**7.3应急物资及交通运输保障**

1.按照以人为本、统筹协调、各负其责、节俭高效的原则，应急物资储备采取管委会、企事业单位与居民家庭储备相结合的方式，管委会负责储备政府应对突发事件所需应急物资，企事业单位及居民家庭负责储备应急自救、互救所需物资，在管委会的统筹、协调、布置下，形成保税区应急物资保障系统。

2.危化品事故专项应急办组织各行业管理部门根据本区域危化品突发事件类别和对口领域危化品突发事件风险隐患情况，采取实物储备与协议储备相结合的方式，做好与安全需求相匹配的突发事件现场处置所需常备救援物资及个人防护物资储备工作。

3.专项应急办负责与新区对接，共同完善应急处置物资调剂和供应机制，确保发生危险化学品事故时应急救援需要。

4.保税区规建局牵头，组织有关单位，建立交通运输专业保障队伍，制定人员、物资运输方案和交通设施抢修方案，明确交通运输单位和运输工具数量、分布、功能和使用状态等，保证所需救助人员、应急处置人员、应急装备和物资得到优先安排、优先调度、优先放行。

5.保税区内各企业应根据各自实际情况，明确应急救援处置车辆，保证紧急情况下应急车辆的优先调度、优先安排、优先放行，确保应急处置人员和救援物资及时、安全运达现场。

6.保税区各交警大队负责划定运输路线，实行道路交通管制，建立应急救援“绿色通道”。

**7.4医疗卫生保障**

1.保税区社发局负责组建医疗救护队伍，负责灾害发生时的医疗救护和疾病预防控制工作。

2.发生危险化学品事故时，应根据“分级救治”的原则，按照现场抢救、院前急救、专科救治的不同环节和需要，安排医护人员，准备医疗器械和救助药品，组织救护。

**7.5资金保障**

1.处置突发事件所需财政负担的经费，由业务部门按需提出申请并纳入本部门预算，采取一事一议、专款专用方式报批使用。

2.相关部门和单位要为应急救援人员购买人身意外伤害保险，减少应急救援人员的人身风险。鼓励公民和企事业单位参加灾害保险。

3.保税区财政、审计部门要对事故应急管理和处置各项资金的使用及效果进行监督。相关部门和单位要保证专款专用，任何单位和个人不得挪用，一旦出现违法行为，追究其法律责任。

4.生产经营单位应当落实事故应急救援抢险的各项资金，做好事故应急救援必要的资金准备。常备物资经费由生产经营单位自筹资金解决，列入生产成本。

**7.6公共设施保障**

1.保税区建设规划要符合预防与处置应急工作的需要，充分考虑公共安全，统筹安排应对事故所必需的设备和基础设施建设。重点设施、重点工程、重大项目建设要科学选址、优化布局，增强防灾减灾能力。

2.保税区规建局在市政工程建设中充分利用现有的公园、广场等市政设施和人防工程，依据应急避难场所专项规划建设一批布局合理、设施完善、功能齐全的应急避难场所。事故发生时，事发地可就近利用学校、广场、公园、体育场等设施，作为临时避难场所。

**7.7治安保障**

1.管委会办公室协调属地公安根据不同类别、级别事故，拟订维持治安秩序行动方案，迅速在危险化学品事故处置现场周围设立警戒区和警戒哨，做好现场管理、疏散群众、维护公共秩序等工作。

2.社发局和其他社会组织应当按照保税区的决定、命令，进行宣传动员，组织群众开展自救互救，协助维护社会秩序。

**7.8技术储备与保障**

应急局、市场局、城环局、规建局、社发局、人社局、商务局、口岸局等有关部门应协助专项应急指挥部建立危险化学品事故应急救援专家库。应急状态时组织成立危险化学品事故应急救援专家组，充分发挥相关行业、领域的机构和专家的作用，为应急救援提供技术支持和保障。充分利用区内现有安全生产技术支撑体系的专家和机构，研发专业处置技术，制定专业处置方案，加强技术储备，研究并解决专项应急指挥部应急救援重大问题，积极采用先进的应急技术和装备。

8 应急预案管理

**8.1宣传培训**

1.专项应急办和有关部门（行业主管部门或主责部门）要利用媒体，采取多种形式开展对危险化学品事故预防、避险、避灾、自救和互救常识的宣传工作。

专项应急办要组织辖区内危险化学品单位就本预案、国内外危险化学品事故案例、应急知识等开展专项安全培训，增强危险化学品单位事故预防意识和应急意识。

2.涉及危险化学品的生产经营单位要按规定向员工说明本企业生产、储存和使用危险化学品的危险特性及发生事故可能造成的危害，加强岗位安全培训和应急训练，增强员工安全意识和应对事故的能力。

危险化学品重大危险源企业要对周边的单位及人群进行应急知识的告知，使其了解重大危险源潜在的危险，掌握必要的自救知识，提高自我保护能力。

**8.2应急预案演练**

在保税区领导下，专项应急指挥部组织成员单位，每2年组织1次危险化学品事故专项应急演练；危险化学品单位每年至少组织1次危险化学品事故专项应急演练，涉及重大危险源的单位每半年至少组织1次针对重大危险源的现场处置方案演练；上年度发生较大及以上级别危险化学品事故的单位，本年度至少进行1次同类型事故的应急演练。

**8.3应急预案维护和更新**

随着应急救援相关法律法规的制定、修改和完善，部门职责或应急资源发生变化，以及应急预案实施后，经评估发现其缺陷和不足，根据相关规定，专项应急办适时修订本预案。

**8.4预案管理**

各成员单位可参照本预案中各部门职责分工，制定本部门危险化学品事故应急预案，报送区应急管理部门备案。危险化学品单位应急预案依据相关法律、法规报相应主管部门备案。

**8.5应急预案实施**

本预案自发布之日起开始实施，有效期为5年，同时2023年版《天津港保税区危险化学品事故应急预案》（津保管发〔2023〕27号）废止，本预案由专项应急办负责解释。

9 责任与奖惩

对危险化学品事故应急处置救援工作中作出突出贡献的单位和个人，按照国家、市、区有关规定给予表彰或奖励；对迟报、谎报、瞒报和漏报事故重要情况、应急处置不力或工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关法律规定严肃追责；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

根据事故调查报告和事故救援实际，按照国家、市、区有关规定，对在危险化学品事故应对工作中作出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。